



Hà Nội, ngày 21 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ về quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 55/2023/NĐ-CP ngày 21 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ

Thực hiện Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng số 02/2020/UBTVQH14 ngày 09 tháng 12 năm 2020 và Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2023 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024. Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi bổ sung Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ; Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội xây dựng Báo cáo đánh giá tác động các chính sách được sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ về quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 55/2023/NĐ-CP ngày 21 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ như sau:

I. BỐI CẢNH XÂY DỰNG CHÍNH SÁCH

Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng (sau đây gọi là Pháp lệnh) được Ủy ban Thường vụ Quốc hội thông qua ngày 09 tháng 12 năm 2020, thay

thể Pháp lệnh số 26/2005/PL-UBTVQH11 và Pháp lệnh số 04/2012/PL-UBTVQH13, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2021. Pháp lệnh là văn bản pháp lý quan trọng thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng về công tác người có công với cách mạng, là nền tảng pháp lý cho các cấp chính quyền tổ chức triển khai việc xác nhận người có công và chăm lo đời sống vật chất, tinh thần của người có công và thân nhân người có công với cách mạng. Điều 48 Pháp lệnh đã giao Chính phủ quy định mức hưởng và việc thực hiện trợ cấp, phụ cấp, các chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng.

Bên cạnh đó, Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2023 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 quy định từ ngày 01 tháng 7 năm 2024, điều chỉnh trợ cấp ưu đãi người có công đang gắn với lương cơ sở.

Do đó, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ về quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 55/2023/NĐ-CP ngày 21 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ là cần thiết để thể chế hóa chủ trương của Đảng, Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, Nghị quyết của Quốc hội và cụ thể hóa thực hiện chính sách, chế độ chăm lo sức khỏe, đời sống vật chất, tinh thần của người có công với cách mạng và thân nhân của họ.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đánh giá tác động của các chính sách trong dự thảo Nghị định (về cơ bản, các chính sách khác đều được giữ nguyên tại Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ về quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 55/2023/NĐ-CP ngày 21 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ).

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

1. Chính sách 1: Quy định mức chuẩn trợ cấp ưu đãi

1.1. Xác định vấn đề

Thứ nhất: Theo quy định hiện hành, mức chuẩn để xác định các mức trợ cấp, phụ cấp ưu đãi đối với người có công với cách mạng là 2.055.000 đồng được thực hiện từ ngày 01/7/2023 theo quy định tại Nghị định số 55/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

Thứ hai: Thực hiện Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10 tháng 11 năm

2023 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 quy định từ ngày 01 tháng 7 năm 2024, điều chỉnh trợ cấp ưu đãi người có công đang gắn với lương cơ sở.

Thứ ba: Quan điểm, chủ trương của Đảng, Nhà nước về chăm lo, cải thiện và nâng cao đời sống người có công với cách mạng đã có những thay đổi quan trọng, cốt lõi, cụ thể: Thời điểm năm 2017, tại Chỉ thị số 14-CT/TW ngày 19/7/2017 của Ban Bí thư về tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác người có công với cách mạng đưa ra chỉ tiêu: **"..gia đình người có công với cách mạng có mức sống bằng hoặc cao hơn mức trung bình của cộng đồng dân cư nơi cư trú"**, thì đến năm 2023, tại Nghị quyết số 42-NQ/TW ngày 24/11/2023 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng đã đặt ra yêu cầu cao hơn, đó là: **"Tiếp tục nâng cao mức chuẩn trợ cấp, phụ cấp ưu đãi theo hướng phải là mức cao nhất trong các chính sách xã hội... Bảo đảm người có công và gia đình người có công phải có mức sống từ trung bình khá trở lên so với mức sống của cộng đồng dân cư nơi cư trú"**. Như vậy, với việc thực hiện điều chỉnh trợ cấp ưu đãi người có công với mức tăng cao hơn sẽ góp phần đảm bảo thực hiện các mục tiêu, yêu cầu của Nghị quyết số 42-NQ-TW về nâng cao đời sống của người có công với cách mạng và nguyên tắc khi xem xét, điều chỉnh các chính sách xã hội thì mức chuẩn trợ cấp, phụ cấp ưu đãi theo hướng phải là mức cao nhất.

Thứ tư: 20 năm qua, với 15 lần điều chỉnh, mức chuẩn trợ cấp ưu đãi người có công với cách mạng luôn được quan tâm, điều chỉnh cao hơn mức lương cơ sở của cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang nhân dân. Gần đây nhất năm 2023, trợ cấp ưu đãi người có công cũng được điều chỉnh tăng cao hơn lương cơ sở 5,7% (lương cơ sở điều chỉnh lên 1.800.000 (tăng 20,8%) thì mức chuẩn trợ cấp trợ cấp ưu đãi người có công cũng điều chỉnh lên 2.055.000 (tăng 26,5%)).

Thứ năm: Kết quả thống kê từ các địa phương cho thấy tỷ lệ giảm tự nhiên (chết do tuổi già, nhiều bệnh tật nền) của người có công với cách mạng tăng nhanh, nhất là người có công là cán bộ lão thành cách mạng, cán bộ tiền khởi nghĩa, Mẹ Việt Nam anh hùng, thương binh, bệnh binh, người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học... (*chỉ riêng số liệu thống kê số lượng Mẹ Việt Nam anh hùng cho thấy, năm 2020 có tổng số là 4.962 mẹ, nhưng đến cuối năm 2023 giảm xuống còn 2.998 mẹ*). Với độ tuổi của người có công cao (khoảng từ 75 đến 95 tuổi), thì việc thực hiện các chính sách ưu đãi đặc biệt, nhất là điều chỉnh ngay mức trợ cấp ưu đãi hàng tháng ở mức cao nhất là rất cần thiết. Thực tế với tỷ lệ giảm tự nhiên nhanh thì trong giai đoạn 10 năm tiếp theo (2024-2034) có thể nói là "10 năm vàng" để thực hiện chính sách ưu đãi.

Trên cơ sở đó, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đề xuất phương án điều chỉnh tăng mức chuẩn trợ cấp ưu đãi đối với người có công với cách mạng.

1.2. Mục tiêu của chính sách

- Thể chế hóa quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng về việc chăm sóc đời sống vật chất, tinh thần người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng.

- Phù hợp với Nghị quyết của Quốc hội, đáp ứng được nguyện vọng của đối tượng và kiến nghị của cử tri, đại biểu Quốc hội.

- Ghi nhận công lao, sự đóng góp, hy sinh của người có công với cách mạng và thân nhân.

- Quan tâm, động viên và chăm lo tốt hơn đời sống vật chất, tinh thần của gia đình người có công với cách mạng, phù hợp với sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

1.3. Giải pháp giải quyết chính sách

Trên cơ sở phân tích những vấn đề nêu trên, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đề xuất phương án điều chỉnh tăng mức chuẩn trợ cấp ưu đãi đối với người có công với cách mạng như sau:

Năm 2023 mức lương cơ sở tăng 20,8%, mức chuẩn trợ cấp ưu đãi người có công tăng 26,5%, tăng cao hơn 5,7% so với mức lương cơ sở. Vì vậy, giải pháp đề xuất điều chỉnh tăng mức chuẩn trợ cấp ưu đãi người có công với cách mạng theo nguyên tắc cao hơn 5,7% so với tỷ lệ tăng lương của cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang là từ 2.055.000 đồng lên thành 2.789.000 đồng (tương ứng với tỷ lệ tăng là 35,7%). Mức chuẩn trợ cấp ưu đãi này cũng đã được Chính phủ báo cáo Bộ Chính trị và được Bộ Chính trị cho ý kiến kết luận tại cuộc họp ngày 19/6/2024.

1.4. Đánh giá tác động của phương án

1.4.1. Tác động về kinh tế

a) Đối với Nhà nước

Với tổng số đối tượng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng là 1.054.838 đối tượng thì nhu cầu kinh phí thực hiện trợ cấp, phụ cấp ưu đãi đối với người có công với cách mạng như sau:

Với mức chuẩn hiện hành quy định tại Nghị định số 55/2023/NĐ-CP là 2.055.000 đồng thì kinh phí thực hiện trợ cấp, phụ cấp ưu đãi đối với người có công với cách mạng năm 2024 là 30.290 tỷ đồng.

Theo phương án này, nếu nâng mức chuẩn lên 2.789.000 đồng thì kinh phí thực hiện trợ cấp, phụ cấp ưu đãi đối với người có công với cách mạng năm 2024 là 35.629 tỷ đồng, tăng thêm 5.339 tỷ đồng.

b) Đối với cá nhân

Thực hiện tăng mức chuẩn trợ cấp thì tác động tích cực, nâng cao đời sống của người có công và thân nhân theo đúng tinh thần chăm lo, đền ơn đáp nghĩa của nhà nước.

1.4.2. Tác động về xã hội

a) Đối với Nhà nước

- Thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước; nâng cao ý thức, trách nhiệm xã hội trong việc chăm lo, bảo đảm đời sống vật chất, tinh thần của người có công và thân nhân; đảm bảo thực hiện các mục tiêu, yêu cầu của Nghị quyết số 42-NQ-TW về nâng cao đời sống của người có công với cách mạng và nguyên tắc khi xem xét, điều chỉnh các chính sách xã hội thì mức chuẩn trợ cấp, phụ cấp ưu đãi theo hướng phải là mức cao nhất.

- Không làm tăng, giảm đội ngũ cán bộ nhà nước trong việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng;

- Không tác động đến việc phòng, chống tham nhũng, lãng phí trong bộ máy quản lý nhà nước;

- Không tác động đến năng lực, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ nhà nước;

- Bảo đảm tính hợp lý, sự cân đối trong tổng thể hệ thống chính sách xã hội nói chung trong giai đoạn hiện nay.

b) Đối với cá nhân

- Tác động tích cực trong việc chăm lo đời sống vật chất với các chế độ ưu đãi ở mức cao hơn.

- Thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước đối với người có công với cách mạng, sự tri ân đối với những công lao, mất mát của người có công và thân nhân.

1.4.3. Tác động về thủ tục hành chính

Chính sách này không làm phát sinh các vấn đề về thủ tục hành chính.

1.4.4. Tác động về giới

Chính sách này không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do được áp dụng chung,

không có sự phân biệt về giới.

1.4.5. Tác động đối với hệ thống pháp luật

- Tác động tới bộ máy nhà nước: Chính sách này không tác động tới bộ máy nhà nước.

- Các điều kiện bảo đảm thi hành: Các điều kiện bảo đảm thi hành chính sách này được bảo đảm.

- Tác động đến quyền cơ bản của công dân: Chính sách này không tác động tới quyền cơ bản của công dân.

- Phù hợp với hệ thống pháp luật: phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật về ngân sách nhà nước.

- Tương thích với điều ước quốc tế: Chính sách này không ảnh hưởng đến các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Trên cơ sở phân tích, đánh giá tác động của các phương án và tính toán khả năng cân đối ngân sách nhà nước, để đảm bảo thực hiện các mục tiêu, yêu cầu của Nghị quyết số 42-NQ-TW về nâng cao đời sống của người có công với cách mạng và nguyên tắc khi xem xét, điều chỉnh các chính sách xã hội thì mức chuẩn trợ cấp, phụ cấp ưu đãi theo hướng phải là mức cao nhất, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội thực hiện điều chỉnh tăng mức chuẩn trợ cấp ưu đãi người có công với cách mạng từ 2.055.000 đồng lên thành 2.789.000 đồng (tăng 35,7%). Theo phương án này thì kinh phí thực hiện trợ cấp, phụ cấp ưu đãi đối với người có công với cách mạng năm 2024 là 35.629 tỷ đồng, tăng thêm 5.339 tỷ đồng.

Thẩm quyền ban hành chính sách là Chính phủ.

2. Chính sách 2: Quy định thời điểm thực hiện mức chi chế độ điều dưỡng

2.1. Xác định vấn đề

Khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2023 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 quy định: “*Từ ngày 01/7/2024, thực hiện... điều chỉnh trợ cấp ưu đãi người có công và một số chính sách an sinh xã hội đang gắn với lương cơ sở*”. Theo đó, Nghị quyết số 69/2022/QH15 đã quy định về thời điểm điều chỉnh mức trợ cấp cho người có công là từ ngày 01 tháng 7 năm 2024.

Đối với mức chi chế độ điều dưỡng: Chế độ điều dưỡng phục hồi sức khoẻ được thực hiện dưới hai hình thức là điều dưỡng tập trung và điều dưỡng tại nhà.

Bên cạnh đó, việc tổ chức thực hiện chế độ điều dưỡng được thực hiện xuyên suốt trong năm nên thời điểm hưởng chế độ của các đối tượng là khác nhau. Do đó, nếu quy định thời điểm thực hiện chế độ điều dưỡng theo mức chuẩn trong dự thảo Nghị định kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2024 thì chế độ điều dưỡng trong năm 2024 được thực hiện theo 02 mức chuẩn: 6 tháng đầu năm 2024 thực hiện theo mức chuẩn 2.055.000 đồng, 6 tháng cuối năm 2024 thực hiện theo mức chuẩn 2.789.000 đồng. Như vậy, số tiền hưởng chế độ điều dưỡng của những đối tượng thuộc danh sách hưởng chế độ điều dưỡng 6 tháng đầu năm 2024 thấp hơn số tiền hưởng chế độ điều dưỡng của những đối tượng thuộc danh sách hưởng chế độ điều dưỡng 6 tháng cuối năm 2024. Bên cạnh đó theo quy định tại Điều 86 và Điều 87 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP thì danh sách người được điều dưỡng tập trung và điều dưỡng tại nhà được lập trong Quý I của năm và căn cứ điều kiện thực tế tại địa phương, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội quyết định thời gian điều dưỡng cụ thể.

2.2. Mục tiêu của chính sách

- Thể chế hóa quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng về việc chăm sóc đời sống vật chất, tinh thần người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng.

- Ghi nhận công lao, sự đóng góp, hy sinh của người có công với cách mạng.

- Quan tâm, động viên và chăm lo tốt hơn đời sống vật chất, tinh thần của gia đình người có công với cách mạng, phù hợp với sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

- Tránh xáo trộn trong việc thực hiện chính sách.

2.3. Giải pháp giải quyết chính sách

2.3.1. Phương án 1

Thời điểm điều chỉnh tăng mức chi chế độ điều dưỡng theo mức chuẩn kể từ ngày 01 tháng 07 năm 2024.

2.3.2. Phương án 2

Thời điểm điều chỉnh tăng mức chi chế độ điều dưỡng theo mức chuẩn kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2025.

2.4. Đánh giá tác động của các phương án

2.4.1. Phương án 1

2.4.1.1. Tác động về kinh tế

a) Đối với Nhà nước

Với mức chuẩn hiện hành quy định tại Nghị định số 55/2023/NĐ-CP là 2.055.000 đồng thì kinh phí thực hiện chế độ điều dưỡng đối với người có công với cách mạng năm 2024 là 1.070 tỷ đồng.

Nếu thời điểm thực hiện từ ngày 01/7/2024 theo mức chuẩn 2.789.000 đồng cùng với cơ cấu điều dưỡng tập trung là 23% tổng số đối tượng hưởng chế độ điều dưỡng trong năm thì khoản kinh phí đảm bảo chế độ điều dưỡng năm 2024 là 1.261,5 tỷ đồng, tăng thêm 191,5 tỷ đồng.

b) Đối với cá nhân

** Tác động tích cực*

Số tiền hưởng chế độ điều dưỡng của những đối tượng thuộc danh sách hưởng chế độ điều dưỡng 6 tháng cuối năm 2024 cao hơn.

** Tác động tiêu cực*

Số tiền hưởng chế độ điều dưỡng của những đối tượng thuộc danh sách hưởng chế độ điều dưỡng 6 tháng đầu năm 2024 thấp hơn.

2.4.1.2. Tác động về xã hội

a) Đối với Nhà nước

- Thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước; nâng cao ý thức, trách nhiệm xã hội trong việc chăm lo, bảo đảm đời sống vật chất, tinh thần của người có công và thân nhân; tuy nhiên sự quan tâm này không đồng đều giữa các đối tượng do thời điểm hưởng khác nhau.

- Không làm tăng, giảm đội ngũ cán bộ nhà nước trong việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng;

- Không tác động đến việc phòng, chống tham nhũng, lãng phí trong bộ máy quản lý nhà nước;

- Không tác động đến năng lực, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ nhà nước;

- Thực hiện đúng quy định của Nghị quyết số 104/2023/QH15 về thời điểm điều chỉnh mức trợ cấp cho người có công là từ ngày 01 tháng 7 năm 2024.

b) Đối với cá nhân

** Tác động tích cực:*

Tác động tích cực trong việc chăm lo đời sống vật chất với các chế độ ưu đãi ở mức cao hơn.

** Tác động tiêu cực:*

Các đối tượng hưởng chế độ điều dưỡng trong năm 2024 không được thực hiện thống nhất cùng một mức chi gây nên xáo trộn trong việc thực hiện chính sách, tạo ra sự so sánh với các đối tượng được hưởng mức trợ cấp cao hơn.

2.4.1.3. Tác động về thủ tục hành chính

Chính sách này không làm phát sinh các vấn đề về thủ tục hành chính.

2.4.1.4. Tác động về giới

Chính sách này không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do được áp dụng chung, không có sự phân biệt về giới.

2.4.1.5. Tác động đối với hệ thống pháp luật

- Tác động tới bộ máy nhà nước: Chính sách này không tác động tới bộ máy nhà nước.

- Các điều kiện bảo đảm thi hành: Các điều kiện bảo đảm thi hành chính sách này được bảo đảm.

- Tác động đến quyền cơ bản của công dân: Chính sách này không tác động tới quyền cơ bản của công dân.

- Phù hợp với hệ thống pháp luật: phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật về ngân sách nhà nước.

- Tương thích với điều ước quốc tế: Chính sách này không ảnh hưởng đến các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

2.4.2. Phương án 2

2.4.2.1. Tác động về kinh tế

a) Đối với Nhà nước

Năm 2024, theo phương án này thì thời điểm thực hiện mức chuẩn theo Nghị định sửa đổi, bổ sung đối với chế độ điều dưỡng kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2025 nên năm 2024 không phát sinh kinh phí bảo đảm thực hiện chế độ này.

Năm 2025, với cơ cấu điều dưỡng tập trung là 23% tổng số đối tượng hưởng chế độ điều dưỡng trong năm thì khoản kinh phí đảm bảo chế độ điều dưỡng với mức chuẩn 2.789.000 đồng là 1.453 tỷ đồng, tăng thêm khoảng 383 tỷ đồng so với năm 2024.

b) Đối với cá nhân

Theo phương án này, năm 2024 mức chi chế độ điều dưỡng được giữ nguyên.

2.4.2.2. Tác động về xã hội

a) Đối với Nhà nước

- Thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước; nâng cao ý thức, trách nhiệm xã hội trong việc chăm lo, bảo đảm đời sống vật chất, tinh thần của người có công và thân nhân;

- Không làm tăng, giảm đội ngũ cán bộ nhà nước trong việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng;

- Không tác động đến việc phòng, chống tham nhũng, lãng phí trong bộ máy quản lý nhà nước;

- Không tác động đến năng lực, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ nhà nước;

- Bảo đảm sự hợp lý, sự cân đối trong tổng thể hệ thống chính sách xã hội nói chung trong giai đoạn hiện nay.

b) Đối với cá nhân

- Tác động tích cực trong việc chăm lo đời sống vật chất với các chế độ ưu đãi ở mức cao hơn.

- Các đối tượng hưởng chế độ điều dưỡng trong năm 2024 được thực hiện thống nhất cùng một mức chi nên không xáo trộn trong việc thực hiện chính sách.

2.4.2.3. Tác động về thủ tục hành chính

Chính sách này không làm phát sinh các vấn đề về thủ tục hành chính.

2.4.2.4. Tác động về giới

Chính sách này không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do được áp dụng chung, không có sự phân biệt về giới.

2.4.2.5. Tác động đối với hệ thống pháp luật

- Tác động tới bộ máy nhà nước: Chính sách này không tác động tới bộ máy nhà nước.

- Các điều kiện bảo đảm thi hành: Các điều kiện bảo đảm thi hành chính sách này được bảo đảm.

- Tác động đến quyền cơ bản của công dân: Chính sách này không tác động

tới quyền cơ bản của công dân.

- Phù hợp với hệ thống pháp luật: phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật về ngân sách nhà nước.

- Tương thích với điều ước quốc tế: Chính sách này không ảnh hưởng đến các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Trên cơ sở phân tích, đánh giá tác động của các phương án, đảm bảo các đối tượng hưởng chế độ điều dưỡng trong năm 2024 được thực hiện thống nhất cùng một mức chi, tránh gây xáo trộn trong việc thực hiện chính sách, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đề xuất lựa chọn phương án 2 - thời điểm điều chỉnh tăng mức chi chế độ điều dưỡng theo mức chuẩn kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2025.

Thẩm quyền ban hành chính sách là Chính phủ.

3. Chính sách 3: Sửa đổi cơ cấu nội dung chi chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung

3.1. Xác định vấn đề

Nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ điều dưỡng người có công với cách mạng, tạo điều kiện để người có công được tiếp cận, thụ hưởng các dịch vụ chăm sóc toàn diện về thể chất, tinh thần; đồng thời, tăng cường tính liên kết giữa các cơ sở điều dưỡng người có công với cách mạng trên cả nước, trên cơ sở kiến nghị của địa phương (*Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh An Giang tại Công văn số 1511/SLĐTBXH-NCC ngày 19 tháng 5 năm 2023*), Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị điều chỉnh cơ cấu nội dung chi chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung.

3.2. Mục tiêu của chính sách

- Nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ điều dưỡng người có công với cách mạng, tạo điều kiện để người có công được tiếp cận, thụ hưởng các dịch vụ chăm sóc toàn diện về thể chất, tinh thần.

- Quan tâm, động viên và chăm lo tốt hơn đời sống vật chất, tinh thần của gia đình người có công với cách mạng, phù hợp với sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

- Đáp ứng được nguyện vọng của người có công.

- Tăng cường tính liên kết giữa các cơ sở điều dưỡng người có công với cách mạng trên cả nước.

3.3. Giải pháp giải quyết chính sách

3.3.1. Phương án 1

Giữ nguyên quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24/7/2021 của Chính phủ.

3.3.2. Phương án 2

Sửa đổi khoản 2 Điều 6 Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24/7/2021 của Chính phủ như sau:

Nội dung quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 75/2021/NĐ-CP	Nội dung đề nghị sửa đổi	Thuyết minh
a) Tiền ăn trong thời gian điều dưỡng b) Thuốc thiết yếu c) Quà tặng cho đối tượng d) Các khoản chi khác phục vụ trực tiếp cho đối tượng trong thời gian điều dưỡng (mức chi tối đa 15% mức chi điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung), gồm: khăn mặt, xà phòng, bàn chải, thuốc đánh răng, chụp ảnh, tư vấn sức khỏe, phục hồi chức năng, sách báo, hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao và các khoản chi khác phục vụ đối tượng điều dưỡng”	a) Tiền ăn trong thời gian điều dưỡng b) Thuốc thiết yếu c) Quà tặng cho đối tượng d) Tham quan đ) Các khoản chi khác phục vụ trực tiếp cho đối tượng trong thời gian điều dưỡng (mức chi tối đa 10% mức chi điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung), gồm: khăn mặt, xà phòng, bàn chải, thuốc đánh răng, chụp ảnh, tư vấn sức khỏe, phục hồi chức năng, sách báo, hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao và các khoản chi khác phục vụ đối tượng điều dưỡng”	Tách nội dung “tham quan” từ nội dung “các khoản chi khác phục vụ trực tiếp cho đối tượng trong thời gian điều dưỡng” (sau đây gọi tắt là “các khoản chi khác” thành một nội dung chi độc lập. Điều chỉnh giảm mức chi tối đa các khoản chi khác từ 15% xuống còn 10%.

3.4. Đánh giá tác động của các phương án

3.4.1. Phương án 1

3.4.1.1. Tác động về kinh tế

a) Đối với Nhà nước

Giải pháp này không phát sinh mới chi phí cho Nhà nước. Nhà nước vẫn phải dự toán chi ngân sách để thực hiện chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng hằng năm.

b) Đối với cá nhân

Giải pháp này không phát sinh mới nội dung chi cho đối tượng.

3.4.1.2. Tác động về xã hội

a) Đối với Nhà nước

- Chưa đảm bảo người có công được thụ hưởng chất lượng dịch vụ điều dưỡng tốt nhất cả về thể chất và tinh thần.

- Chưa góp phần tăng cường tính liên kết giữa các cơ sở điều dưỡng người có công với cách mạng trên cả nước.

- Theo giải pháp này, Nhà nước vẫn thực hiện chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng và thân nhân. Do đó, thực hiện giải pháp này sẽ:

+ Không tác động đến phương pháp, phong cách, kỷ luật làm việc và thái độ phục vụ nhân dân;

+ Không tác động đến phẩm chất chính trị, đạo đức, lối sống, tác phong và lề lối làm việc;

+ Không làm tăng, giảm đội ngũ cán bộ nhà nước trong việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng;

+ Không tác động đến việc phòng, chống tham nhũng, lãng phí trong bộ máy quản lý nhà nước;

+ Không tác động đến năng lực, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ nhà nước;

b) Đối với cá nhân

Hiện nay, người có công với cách mạng đều có mong muốn được đi tham quan ở nhiều nơi, trong khi mức chi điều dưỡng tập trung các năm trước và mức chi hiện tại còn thấp, nên các địa phương và các cơ sở điều dưỡng người có công với cách mạng chưa có điều kiện để đưa đối tượng đi tham quan được nhiều hơn, do đó giải pháp này chưa đáp ứng được nguyện vọng của đối tượng.

3.4.1.3. Tác động về thủ tục hành chính

Chính sách này không làm phát sinh các vấn đề về thủ tục hành chính.

3.4.1.4. Tác động về giới

Chính sách này không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do được áp dụng chung, không có sự phân biệt về giới.

3.4.1.5. Tác động đối với hệ thống pháp luật

- Tác động tới bộ máy nhà nước: Chính sách này không tác động tới bộ máy nhà nước.

- Các điều kiện bảo đảm thi hành: Các điều kiện bảo đảm thi hành chính sách này được bảo đảm.

- Tác động đến quyền cơ bản của công dân: Chính sách này không tác động tới quyền cơ bản của công dân.

- Phù hợp với hệ thống pháp luật: phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật về ngân sách nhà nước.

- Tương thích với điều ước quốc tế: Chính sách này không ảnh hưởng đến các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

3.4.2. Phương án 2

3.4.2.1. Tác động về kinh tế

a) Đối với Nhà nước

Giải pháp này không phát sinh mới chi phí cho Nhà nước. Mức chi điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung vẫn bằng 1,8 lần mức chuẩn/01 người/01 lần. Nhà nước vẫn phải dự toán chi ngân sách để thực hiện chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng hằng năm.

b) Đối với cá nhân

Giải pháp này không phát sinh mới nội dung chi cho đối tượng mà chỉ thay đổi cơ cấu nội dung chi cho phù hợp.

3.4.2.2. Tác động về xã hội

- Đảm bảo người có công được thụ hưởng chất lượng dịch vụ điều dưỡng tốt nhất cả về thể chất và tinh thần.

- Tăng cường tính liên kết giữa các cơ sở điều dưỡng người có công với cách mạng trên cả nước.

- Nội dung “tham quan” được tách ra khỏi nội dung “Các khoản chi khác” nên việc điều chỉnh giảm mức chi tối đa “các khoản chi khác” là phù hợp.

- Năm 2025, mức chi chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung là 5.020.000 đồng, trường hợp mức chi tối đa “các khoản chi khác” là 15% thì

tương ứng số tiền là 753.000 đồng (mức chi này tương đối cao), trường hợp mức chi tối đa “các khoản chi khác” là 10% thì tương ứng số tiền là 502.000 đồng (mức chi này không bao gồm nội dung “tham quan”) là phù hợp.

- Theo giải pháp này, Nhà nước vẫn thực hiện chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng và thân nhân. Do đó, thực hiện giải pháp này sẽ:

+ Không tác động đến phương pháp, phong cách, kỷ luật làm việc và thái độ phục vụ nhân dân;

+ Không tác động đến phẩm chất chính trị, đạo đức, lối sống, tác phong và lễ lối làm việc;

+ Không làm tăng, giảm đội ngũ cán bộ nhà nước trong việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng;

+ Không tác động đến việc phòng, chống tham nhũng, lãng phí trong bộ máy quản lý nhà nước;

+ Không tác động đến năng lực, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ nhà nước;

b) Đối với cá nhân

- Đáp ứng được nguyện vọng của đối tượng.

- Nâng cao chất lượng dịch vụ điều dưỡng người có công với cách mạng, tạo điều kiện để người có công được tiếp cận, thụ hưởng các dịch vụ chăm sóc toàn diện về thể chất, tinh thần.

3.4.2.3. Tác động về thủ tục hành chính

Chính sách này không làm phát sinh các vấn đề về thủ tục hành chính.

3.4.2.4. Tác động về giới

Chính sách này không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do được áp dụng chung, không có sự phân biệt về giới.

3.4.2.5. Tác động đối với hệ thống pháp luật

- Tác động tới bộ máy nhà nước: Chính sách này không tác động tới bộ máy nhà nước.

- Các điều kiện bảo đảm thi hành: Các điều kiện bảo đảm thi hành chính sách này được bảo đảm.

- Tác động đến quyền cơ bản của công dân: Chính sách này không tác động tới quyền cơ bản của công dân.

- Phù hợp với hệ thống pháp luật: phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật về ngân sách nhà nước.

- Tương thích với điều ước quốc tế: Chính sách này không ảnh hưởng đến các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

3.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Trên cơ sở phân tích, đánh giá tác động của các phương án, nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ điều dưỡng người có công với cách mạng, tạo điều kiện để người có công được tiếp cận, thụ hưởng các dịch vụ chăm sóc toàn diện về thể chất, tinh thần; đồng thời, tăng cường tính liên kết giữa các cơ sở điều dưỡng người có công với cách mạng trên cả nước, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đề xuất lựa chọn phương án 2 - điều chỉnh cơ cấu nội dung chi chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung.

Thẩm quyền ban hành chính sách là Chính phủ.

III. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về ưu đãi người có công với cách mạng. Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan tổ chức đánh giá, theo dõi tình hình thực thi chính sách.

2. Quốc hội, các Ủy ban của Quốc hội, Mặt trận Tổ quốc các cấp có thẩm quyền và trách nhiệm giám sát việc thực hiện chính sách.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của những chính sách sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ về quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 55/2023/NĐ-CP ngày 21 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ./.

BỘ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI